

	aláírás	dátum
Érintett osztályvezető		
Pénzügyi osztályvezető		
Szervezés		
Jegyző		
Alpolgármester		
Polgármester		

Előterjesztés száma: /2025.

Előterjesztő: Dr. Fetter Ádám polgármester

Előterjesztést készítette: dr. Fetter Katalin Dóra jogi referens

Melléklet:

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2025. október 22-i ülésére

Tárgy: Pilisvörösvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 8/2017. (II. 27.) önkormányzati rendeletének, valamint Pilisvörösvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek felbontásáról és a közúton folyó munkákról, valamint a közterületek nem közlekedési célú igénybevételének szabályairól szóló 12/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendeletének módosítása

Előzmények: A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásáról szóló 8/2017. (II.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: *közösségi együttélés rendelet*) 6. § (1) bek. szerint aki a közterületet a jogszabályban meghatározott rendeltetésétől eltérően, a jogszabályban előírt engedély, hozzájárulás vagy megállapodás nélkül, illetve attól eltérő módon vagy azt meghaladó mértékben használja, természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A 6. § (5) bek. szerint kezelői hozzájárulás nélkül a közterület talaját, burkolatát bontani csak abban az esetben lehet, ha az közmű, vasútüzemi berendezés, távközlési vezeték vagy csővezeték halasztást nem tűrő kijavítása, árvíz vagy belvízvédekezés, helyi vízkárelhárítás vagy elemi csapás miatt szükséges. Ebben ez esetben a közterület bontását az igénybe vevőnek a közút kezelőjéhez haladéktalanul be kell jelenteni és az élet- és vagyonbiztonság érdekében szükséges intézkedéseket meg kell tennie.

Tényállás: A *közösségi együttélés rendelet* szabályozza a közterületek felbontását a tekintetben, ha az a közművek halasztást nem tűrő javítása miatt szükséges. A Rendelet szerinti esetben a munkavégzéshez nem szükséges tulajdonosi hozzájárulást kérni, azonban a munkavégzést be kell jelenteni az Önkormányzat felé.

A közműszolgáltatók általi útfelbontásokkor azt tapasztaltuk, hogy a szolgáltatók rendszerint elmulasztják a bejelentési kötelezettségüket és a helyreállítások időben elhúzódnak (az Önkormányzat általi felszólítások ellenére is). A jelenleg hatályos szabályok szerint az Önkormányzat ezeket a mulasztásokat nem tudja szankcionálni.

Hatásvizsgálat: A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A Kormány tagja rendeletében meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

Ugyanezen jogszabályhely (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Pilisvörösvár Város Önkormányzatának a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendeletmódosítás, valamint a közterületek felbontásáról és a közúton folyó munkákról, valamint a közterületek nem közlekedési célú igénybevételeinek szabályairól szóló rendeletmódosítás tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezetnek nincs jelentős társadalmi, gazdasági hatása. Közigazgatási bírság kiszabása esetén az Önkormányzat bevételei növekednének.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet növeli a Pilisvörösvári Polgármesteri Hivatal számára az adminisztratív terheket.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A közterületek gyorsabb helyreállításának kikényszerítése, a biztonságos közlekedés biztosítása teszi szükségessé.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Szakmai vélemény: A közműszolgáltatók általi útfelbontást követően az a tapasztalat, hogy nem jelentik be az Önkormányzat felé a munkavégzést, illetve sok időbe telik, mire a szolgáltatók eredeti állapotába helyreállítják a közterületeket. A felbontott, lezárt útszakaszok egyrészt akadályozzák az egyébként is nagy forgalmat, másrészt növelik a balesetveszélyt.

Tekintettel arra, hogy a szolgáltatók helyreállításra történő egyszerű felszólítása általában nem gyorsítja meg a helyreállítási folyamatot, ezért hatásosabb módszer lehet a szankcionálás lehetősége.

A szankció bevezetéséhez két rendelet módosítása szükséges. Egyrészt a közterületek felbontásáról és a közúton folyó munkákról, valamint a közterületek nem közlekedési célú igénybevételének szabályairól szóló 12/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: *közterületbontás rendelet*), másrészt a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 8/2017. (II.27.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: *közösségi együttélés rendelet*).

Ahhoz, hogy az Önkormányzat közigazgatási bírságot tudjon kivetni a közműszolgáltatókkal szemben, szükséges megteremteni a megfelelő jogi hátteret.

A szankcionálás jogi hátterének megteremtése érdekében javaslom az *közterületbontás rendeletet* az alábbiakkal kiegészíteni:

- Kezelői hozzájárulás nélkül a közterület talaját, burkolatát bontani csak abban az esetben lehet, ha az közmű, vasútüzemi berendezés, távközlési vezeték vagy csővezeték halasztást nem tűrő kijavítása, árvíz- vagy belvízvédekezés, helyi vízkárelhárítás vagy elemi csapás miatt szükséges. Ebben az esetben a közterület bontását az igénybe vevőnek a közút kezelőjéhez 3 napon belül be kell jelenteni és az élet- és vagyonbiztonság érdekében a szükséges intézkedéseket meg kell tennie.
- A fentiek esetén az igénybe vevő köteles a közterület talaját, burkolatát 15 napon belül az eredeti állapotnak megfelelően, véglegesen helyreállítani. A helyreállítási határidő egy alkalommal további 15 nappal meghosszabbítható amennyiben az igénybe vevő akadályozó körülményt jelent be a közút kezelőjének.
- Végleges helyreállításra alkalmatlan időjárási körülmények esetén az igénybe vevő köteles azt a közútkezelő felé bejelenteni, megjelölve a végleges helyreállítás akadályát, és a bejelentéstől számított 15 napon belül az út szintjével megegyezően, a biztonságos közlekedésre alkalmas módon ideiglenesen helyreállítani a közterületet. A bejelentésben az igénybe vevő egyúttal köteles meghatározni a végleges helyreállítás várható időpontját is.
- Végleges helyreállításra alkalmatlan időjárási körülmények közlése esetén a közútkezelő dönt a helyreállítási határidő módosításáról.

Ha megtörténik az útfelbontás bejelentése, az Önkormányzat hatósági döntést hoz, melyben megszabja a helyreállítás határidejét, és felhívja az igénybe vevő figyelmét a vonatkozó jogszabályokra. Amennyiben az igénybe vevő a fenti határidőket nem tartja be, úgy az Önkormányzat jogosult őt a *közösségi együttélés rendeletben* meghatározott mértékű közigazgatási bírsággal sújtani.

A közterület felbontásának önkormányzati észlelése esetén az Önkormányzat szintén jogosult hatósági döntésben felhívni a közműszolgáltató figyelmét a határidők betartására és figyelmeztetni az esetleges jogkövetkezményekre.

A közösségi együttélés rendelet 6.§ (5) bekezdését (kezelői hozzájárulás nélkül a közterület talaját, burkolatát bontani csak abban az esetben lehet, ha az közmű, vasútüzemi berendezés, távközlési vezeték vagy csővezeték halasztást nem tűrő kijavítása, árvíz vagy belvízvédekezés, helyi vízkárelhárítás vagy elemi csapás miatt szükséges. Ebben ez esetben a közterület bontását az igénybe vevőnek a közút kezelőjéhez haladéktalanul be kell jelenteni és az élet- és vagyonbiztonság érdekében szükséges intézkedéseket meg kell tennie) – tekintettel arra, hogy az abban foglaltak nem ebben a rendeletben szabályozandók – javaslom az útfelbontás rendeletben újraszabályozni.

A közigazgatási bírság megállapításához javaslom a *közösségi együttélés rendeletet* az alábbi szabályozással kiegészíteni:

- Amennyiben az igénybe vevő a közterületet nem állítja helyre a fenti határidőkön belül, abban az esetben kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A Képviselő-testület a döntését minősített többséggel hozhatja meg.

Pilisvörösvár, 2025. október 16.

Dr. Fetter Ádám
polgármester

**Pilisvörösvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2025. (X. 22.)
önkormányzati rendelete
a közterületek felbontásáról és a közúton folyó munkákról, valamint a közterületek nem
közlekedési célú igénybevételének szabályairól szóló 12/2010. (VI. 21.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

[1] Pilisvörösvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének célja a rendelet módosításával a közterületek gyorsabb helyreállításának, a biztonságos közlekedés visszaállításának kikényszerítése a közműszolgáltatók tekintetében.

[2] Pilisvörösvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bek. a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bek. 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, továbbá a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 34. § (1) bek.-ben kapott felhatalmazás alapján – figyelemmel a helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004. (I. 28.) GKM rend. mellékletének B) pontjában foglaltakra a következőket rendeli el:

1. §

A közterületek felbontásáról és közúton folyó munkákról, valamint a közterületek nem közlekedési célú igénybevételének szabályairól szóló 12/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendelet a következő 4/A. §-sal egészül ki:

„4/A. §

(1) Kezelői hozzájárulás nélkül a közterület talaját, burkolatát bontani csak abban az esetben lehet, ha az közmű, vasútüzemi berendezés, távközlési vezeték vagy csővezeték halasztást nem tűrő kijavítása, árvíz- vagy belvízvédekezés, helyi vízkárelhárítás vagy elemi csapás miatt szükséges. Ebben az esetben a közterület bontását az igénybe vevőnek a közút kezelőjéhez 3 napon belül be kell jelenteni és az élet- és vagyonbiztonság érdekében a szükséges intézkedéseket meg kell tennie.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltak esetén az igénybe vevő köteles a közterület talaját, burkolatát 15 napon belül az eredeti állapotnak megfelelően, véglegesen helyreállítani. A helyreállítási határidő egy alkalommal további 15 nappal meghosszabbítható amennyiben az igénybe vevő akadályozó körülményt jelent be a közút kezelőjének.

(3) Végleges helyreállításra alkalmatlan időjárási körülmények esetén az igénybe vevő köteles azt a közútkezelő felé bejelenteni, megjelölve a végleges helyreállítás akadályát, és a bejelentéstől számított 15 napon belül az út szintjével megegyezően, a biztonságos közlekedésre alkalmas módon ideiglenesen helyreállítani a közterületet. A bejelentésben az igénybe vevő egyúttal köteles meghatározni a végleges helyreállítás várható időpontját is.

(4) A (3) bekezdésben foglaltak esetén a közútkezelő dönt a helyreállítási határidő módosításáról.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Pilisvörösvár, 2025. október 22.

Dr. Fetter Ádám
polgármester

Jászkutiné dr. Veress Szilvia Anikó
jegyző

Ez a rendelet Pilisvörösvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2024. (XI. 28.) önkormányzati rendelete alapján kihirdetésre került Pilisvörösváron, 2025. napján.

Pilisvörösvár, 2025. október ...

Jászkutiné dr. Veress Szilvia Anikó
jegyző

**Pilisvörösvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2025. (X. 22.)
önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek
elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 8/2017. (II. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

[1] Pilisvörösvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének célja a rendelet módosításával a közterületek gyorsabb helyreállításának, a biztonságos közlekedés visszaállításának kikényszerítése a közműszolgáltatók tekintetében.

[2] Pilisvörösvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bek. d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bek. a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8.§ (2) bek.-ben meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 8/2017. (II. 27.) önkormányzati rendelet 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Amennyiben a közterületek bontásáról és közúton folyó munkákról, valamint a közterületek nem közlekedési célú igénybevételeinek szabályairól szóló 12/2010. (VI. 21.) önkormányzati rendelet 4/A. § szerinti talaj- és burkolatbontás esetén a közútkezelő által megállapított határidőn belül az igénybe vevő a közterületet nem állítja helyre, kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Pilisvörösvár, 2025. október 22.

Dr. Fetter Ádám
polgármester

Jászkutiné dr. Veress Szilvia Anikó
jegyző

Ez a rendelet Pilisvörösvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 12/2024. (XI. 28.) önkormányzati rendelete alapján kihirdetésre került Pilisvörösváron, 2025. napján.

Pilisvörösvár, 2025. október ...

Jászkutiné dr. Veress Szilvia Anikó
jegyző