

	aláírás	dátum
Érintett osztályvezető		
Pénzügyi osztályvezető		
Szervezés		
Jegyző		
Alpolgármester		
Polgármester		

Előterjesztés száma:/2023.

Előterjesztő: Dr. Fetter Ádám polgármester

Előterjesztést készítette: Strack Bernadett alpolgármester, Jákliné K. Sz. int. ref.

Melléklet: A Szakrendelő bemutatása

Dr. Kóti Tamás igazgató elektronikus levele

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2023. március 23-i ülésére

Tárgy: A járóbeteg-szakellátási feladat önkormányzati ellátásának további biztosítása, a Pilisvörösvári Szakrendelő további önkormányzati fenntartása

Előzmények: Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) 152. §-a alapján az egészségügyi alapellátás biztosítása kötelező feladat az önkormányzat számára, az alábbiak szerint:

152. § (1) A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,*
- b) a fogorvosi alapellátásról,*
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátásról,*
- d) a védőnői ellátásról,*
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról*

(3) A helyi önkormányzat gondoskodik a tulajdonában és fenntartásában lévő, szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató működtetéséről, illetve a tulajdonában lévő, szakellátási feladat ellátására szolgáló vagyonhoz kapcsolódó – külön törvényben meghatározott – egészségügyi szakellátási feladatok ellátásáról.

A járóbeteg-szakellátás biztosítása önként vállalt önkormányzati feladat. A Szakrendelő és ezzel a járóbeteg-szakellátás állami átvétele 2013 elején már napirendre került. Akkor Pilisvörösvár Város Önkormányzata a 9/2013. (I. 15.) Kt. sz. határozatában döntött arról, hogy az Eütv. 244/D. §-a alapján 2013. április 30. napja után is -önként vállalt feladatként- biztosítja a járóbeteg-szakellátási feladat ellátását, az állammal kötött megállapodás alapján. 2023. februárjában az Országos Kórházi Főigazgatóság (a továbbiakban: OKFŐ) részletes kimutatást kért a járóbeteg-szakellátás, az intézményi működés és a Szakrendelő ingatlanával kapcsolatos adatokról. Strack Bernadett alpolgármester asszony a Belügyminisztérium önkormányzatokért felelős államtitkárának kérésére összeállított egy bemutató anyagot az intézményről, melyet az előterjesztéshez csatoltunk.

Tényállás: Jenei Zoltán, az OKFŐ vezetője 2023. 03. 09-én kelt levelében tájékoztatta önkormányzatunkat, hogy az egészségügyi ellátórendszer átalakításának keretében az önkormányzati rendelőintézetek állami fenntartásba vétele lehetőséget jelentene a járóbeteg-szakellátás hozzáféréseinek javítására, hatékonyságának növelésére, a betegutak egységesítésére és a várakozási idő csökkentésére. Az OKFŐ vezetője kérte, hogy az önkormányzat 2023. 03. 24-ig tájékoztassa a Szakrendelő NEAK által finanszírozott járóbeteg-ellátási feladatainak állami átadásával kapcsolatos álláspontjáról, ill. a további szakértői, felsővezetői szintű egyeztetésekre vonatkozó igényéről.

A kérdésben az Önkormányzat kérte Dr. Kóti Tamás igazgató véleményét is. Igazgató úr elektronikus levelét az előterjesztéshez csatoltuk.

Szakmai vélemény: Az Önkormányzat 42 éve, 1981.01.01. óta folyamatosan fenntartja és működteti a Pilisvörösvári Szakrendelőt. A főépület 1980-ban épült. Az ingatlan 2938 m², a szintek összes nettó területe 1486 m². 2021. márciusa óta a szakdolgozók teljes létszáma, a szakorvosoknak pedig egyre nagyobb része egészségügyi szolgálati jogviszony keretében van alkalmazva.

A Rendelőintézet jelenleg a Fő u. 130/A. szám alatti (önkormányzati tulajdonú) ingatlanban (HRSZ: 1262), illetve 3 telephelyen: az Attila utca 4. sz. (önkormányzati tulajdonú) ingatlanban, (melyben a Védőnői Szolgálat és ifjúsági orvos működik, a Pilisvörösvár Fő u. 122. sz. alatti önkormányzati tulajdonú ingatlanban (gyógytorna és fizioterápia) és Solymár, Rákóczi u. 2-ben (ingyenes használati jogon), melyben fizioterápia, reumatológia, fül-orr-gégészet és szemészet működik.

A védőnői szolgálat 2023. 07. 01. napjától állami fenntartásba kerül. A védőnői szolgálat egy speciálisan helyi igényekhez igazodó szolgáltatás, amelynek állami átvétele ügyében szintén indokolt lett volna az Önkormányzat véleményének kikérése, de az OKFŐ ebben az ügyben nem keresett meg bennünket.

A Rendelőben évtizedek óta intézményileg és helyileg is összefonódik a helyi önkormányzatok kötelező feladatát képező egészségügyi alapellátás és az önként vállalt feladatot jelentő szakellátás (szakrendelések). Pilisvörösvár és a környékbeli települések polgárai számára (45 ezer fő) óriási előnyt jelent, hogy 25 féle szakrendelés helyben elérhető, amelyért nem kell Budapestre utazni. További előny, hogy az alapellátás (háziorvosok) és a szakellátás egy épületben van, ami mind kényelmi szempontból, mind szakmai szempontból a legoptimálisabb megoldás. Az Önkormányzat – elfogadott koncepciók alapján - a közeljövőre is tervezett fejlesztéseket, további bővítést, amelyek sorsa az állami átvétellel háttérbe szorulhat, illetve bizonytalanná válhat.

Az intézmény szakmai és infrastrukturális helyzetét a 2023. február 28-án tartott OKFŐ szakértői látogatás dicsőítőleg ismerte el.

Az intézmény működtetése a NEAK-finanszírozásból az eddigi években megoldható volt, az Önkormányzat saját forrásokat csak a fejlesztésekre fordított. Az idei évben először kell önkormányzati forrást is bevonni az intézmény működésének finanszírozására, a költségvetésben erre a célra 32.943.415 Ft lett beállítva. (Az intézmény 2023. évi teljes költségvetése 569 millió Ft.). Egyelőre nem ismerjük az idei évi NEAK-finanszírozás pontos mértékét, de amennyiben a jövőben folytatódik ez a pénzügyi tendencia, elképzelhető, hogy a Szakrendelő működtetése a továbbiakban is önkormányzati forrásokat kíván majd. Az első negyedéves finanszírozási adatok tekintetében a márciusi támogatási összeg már indokolja az irányító szervi támogatás jogosságát, azonban biztos, hosszútávú következtetést

ezen adat alapján még nem hozhatunk, mert egyrészt változik a finanszírozási forma (visszatérés a Covid alapúról a teljesítmény alapúra), másrészt 2023. 07. 01-től, a védőnői szolgálat kikerülésével is változik a támogatási összeg. Összességében pedig, mivel havonta változó összegű a NEAK finanszírozása, év végére akár kiegyenlítődnének az összegek, de természetesen ennek ellenkezője is fennállhat. A teljes éves adatok ismeretében fogjuk tudni alátámasztani a tervezett adatok jogosságát, tehát hogy szükség volt-e az eddig még soha nem tapasztalt önkormányzati működési támogatásra a Szakrendelő részére.

A Szakrendelő állami fenntartásba adásával az önkormányzat elveszítené befolyását a helyi egészségügyi szakellátásra, a lakossági igények képviselőjére. Az intézmény bekerülne egy közös fejlesztési alapba, amely bizonytalanná tenné a jövőben szükséges fejlesztések sorsát. Az állami fenntartónak egy adott keretösszegeből kell gazdálkodnia, s nyilvánvalóan azokat az intézményeket részesíti előnyben, ahol az aktuális infrastrukturális állapot alapján nagyobb szükség van a fejlesztésre. Bizonytalan, hogy a Szakrendelő mely intézményekkel kerülne egy fenntartási körbe. Mivel a Szakrendelő épülete és felszereltsége -az elmúlt évek fejlesztéseinek köszönhetően- kielégítő állapotban van, egy ideig -valószínűleg- nem számíthatnánk érdemi fejlesztésekre.

Mindannyian emlékezhetünk az önkormányzati iskolák 10 évvel ezelőtti állami átvételére. Az iskolaépületek az átadás idején viszonylag jó állapotban voltak, mivel az Önkormányzat folyamatosan áldozott a karbantartásra és fejlesztésre. A tankerületi fenntartásba vétellel az addigi felújítások, illetve fejlesztések üteme jelentősen lelassult, mert a tankerületek szűkös költségvetése gyakran csak az állagmegóvást tette lehetővé. Annak ellenére, hogy az ingatlanok állami vagyongazdálkodásba kerültek, a jelenlegi városvezetés -felelősséget érezve a pilisvörösvári gyermekek oktatási körülményeinek javításáért- az elmúlt két évben biztosított, és tervei szerint idén is biztosít saját forrást az épületek karbantartására, fejlesztésére.

Összefoglalva:

Az állami átvétel **mellett** szóló érvek:

Szakmai érvek (OKFŐ)	Fenntartói gazdasági érvek
hatékonyság növelése	nem kell saját önkormányzati forrást biztosítani a működtetésre
ígéret a várólisták csökkenésére	fejlesztés, beruházás állami forrásból
betegutak egységesítése	önkormányzati adminisztratív terhek csökkenése

Az állami átvétel **ellen** szóló érvek:

Szakmai érvek (Szakrendelő)	Fenntartói érvek
alapellátás működése támogatásának csökkenése	nem tisztázott az átadás törvényi, szabályozási feltételrendszere (vagyongazdálkodásba vagy tulajdonba adás ?)
a Szakrendelő integrálása kórházi rendszerhez a kórházi adósság és szakmai prioritás miatt a helyi ellátást háttérbe szorulását jelenti	önkormányzati egészségügyi fejlesztési tervek háttérbe szorulása

kórházi rendszerben működve az egészségügyi szolgálati jogviszony miatt egyes dolgozók elvezénylése könnyebbé válna	helyi lakossági igények érvényesülésének csökkenése és az önkormányzati befolyás elvesztése
körvonalazódó önkormányzati fejlesztések ellehetetlenülése az átadandó ingatlanok miatt	önkormányzati vagyon védelme

Sajnos a fenti információkon kívül nem áll rendelkezésünkre további konkrétum. Javaslom, hogy a Képviselő-testület szorgalmazzon mielőbbi szakértői, felsővezetői szintű egyeztetéseket az OKFŐ-vel, mivel a jelenlegi információk nem elégségesek egy ilyen nagy horderejű döntés meghozatalához.

A Képviselő-testület döntését minősített többséggel hozhatja meg.

Pilisvörösvár, 2023. 03. 20.

Dr. Fetter Ádám
polgármester

Határozati javaslat:

Pilisvörösvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének /2023. (III. 23.) Kt. sz. határozata az Országos Kórházi Főigazgatóság részére a Pilisvörösvári Szakrendelő állami fenntartásba vétele kérdésében adandó válaszból

Pilisvörösvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy az Országos Kórházi Főigazgatóságnak a Pilisvörösvári Szakrendelő állami fenntartásba vétele kérdésében 2023. 03. 09-én kelt levelére jelenleg nem tud érdemi választ adni, mivel a megalapozott döntéshez szükséges információk nem állnak rendelkezésre, ezért mindenképpen további szakértői, felsővezetői szintű egyeztetéseket tart szükségesnek.

A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy tegye meg a szükséges intézkedéseket a mielőbbi egyeztetésekre vonatkozóan.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester